



## Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunhuset, Kommunsalen, 2018-08-28 kl. 13:00-17:00

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande  
Håkan Yngström (C), 1:e vice ordförande §§ 55-61, 64-67  
Hans-Göran Olsson (S), ersättare för Anders Rosell (S) §§  
55-65, 66.2-66.4, 67  
Jan Segerstedt (-), ersättare för Hans Göran Olsson (S) §  
66.1 och ersättare för Håkan Yngström (C) §§ 62-63  
Liselott länsmans (C) ersättare för Jan Lovén (C)  
Magnus Bjurman (S)

Övriga deltagare: Jan Segerstedt (-) ej tjänstgörande §§ 55-65, 66.2-66.4, 67  
Bengt-Åke Svahn (KD) ej tjänstgörande  
Helene Grapenson, personalchef § 66  
Ellenor Smids, projektledare § 66  
Magnus Fridén, planchef, Uno Bergström, entreprenadchef  
NODAVA AB § 55, 57  
Emelie Drott, planarkitekt § 59  
Anne Kasenene, integrationssamordnare § 60, 61  
Johan Hult, ekonomis chef § 55, 57, 62-63, 66 Sara Laggår,  
ekonom § 62-63, 66  
Roland Fällby, verkställande direktör Orsabostäder § 63  
Susann Lindblad, ordförande i utskottet för omsorg § 63  
Jesper Karlsson, omsorgs chef § 63  
Henrik Göthberg, verksamhetschef service och utveckling  
Ann-Therese Albertsson, kommunchef  
Anna Erkers, sekreterare

Utses att justera: Magnus Bjurman (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter:

55 - 67

Anna Erkers, sekreterare

Mikael Thalín, ordförande

Magnus Bjurman, justerare



**ANSLAG/BEVIS**

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens utskott för strategi Sammanträdesdatum: 2018-08-28

Överklagningstid: 2018-09-07 - 2018-09-28

Anslaget sätts upp: 2018-09-07 Anslaget tas ner: 2018-09-29

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



## Innehållsförteckning

Justering av VA-taxa	4
Exploateringsavtal för VA-anläggning, Råtjärnsberget	5
Föravtal investering överföringsledningar VA Grönklitt	6
Revidering av ordningsföreskrifter.	7
Yttrande om utställningsversionen av Rättviks översiktsplan	8
Stöd till integrationsaktivitet	9
Stöd till integrationsprojekt	10
Svar på revisionsrapport om granskning av årsredovisning 2017	11
Utökat byggprojekt – Lillåhem	12
Verksamhetsmål 2019 för utskottet strategi	113
Bildande av kommunalförbund för kommunens räddningstjänstansvar med namnet BRAND	14
Informationsärenden	15
Delgivningar	16



§ 55

OK KS 2018/00339-1

## Justering av VA-taxa

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att höja anläggningsavgiften med 7% från och med den 1 januari 2019 och höja bruksavgiften och övriga avgifter med 8% från och med 1 januari 2019.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa Vatten och Avfall AB ska bedriva sin verksamhet på ett sådant sätt att kostnaderna för verksamheten täcks genom taxor. Vidare ska bolaget uppvisa ett nollresultat utifrån bibehållen standard på VA-anläggningar och VA-nät. VA-taxan består av anläggningsavgifter och bruksavgifter. De närmaste åren framöver behöver fler investeringar genomföras t.ex. reinvesteringar i Bunks ARV, vägvalsutredning Orsa-Mora pekar på stora investeringar som behöver göras för att säkerställa vattenförsörjningen och hanteringen av spillvattenavlopp. Bolaget arbetar med långsiktig ekonomisk planering för VA-verksamheten som visar en prognos för åren 2019-2032, prognosen visar att taxehöjningar behövs för att kunna ha en ekonomisk balans för åren framöver.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Sändlista

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 56

OK KS 2017/00383-1

## Exploateringsavtal för VA-anläggning, Råtjärnsberget

### Beslut

Ärendet utgår.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 57

OK KS 2018/00638-1

## Föravtal investering överföringsledningar VA Grönklitt

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige godkänner föravtalet och kompletteringsavtalet i dess helhet.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa vatten och avfall är huvudman för allmänna Va-anläggningar inom Orsa kommun. Grönklittgruppen driver en turistanläggning med 4000 bäddar idag, Grönklitt, och vill utveckla sin verksamhet. VA- satsningarna som det planeras för nu handlar om en utökning av ca 4000 bäddar. På sikt vill Grönklittsgruppen nå ca 12 000 bäddar.

Grönklittsgruppen har under 13–14 år haft en gynnsam utveckling av omsättning och antal arbetstillfällen i Orsa har mångdubblats. Orsa kommun anser att det är viktigt att vara en part i de satsningar som behöver göras för att Grönklitt ska fortsätta att utvecklas främst för att stärka det lokala näringslivet och kommunen ser förstås positivt på att fler arbetstillfällen ökar i trakten.

Den totala kostnaden för projektet uppskattas översiktligt till 94 MSEK. Parterna åtar sig att bära kostnader för detta enligt följande fördelning: Kommunen höjer aktiekapitalet i Orsa Vatten och Avfall AB med 20 mkr. Resterande kostnad ska fördelas med 60 % för VA-kollektivet och 40 % för Grönklittsgruppen. Skulle den totala kostnaden för projektet överstiga 94 MSEK ska nytt beslut tas av parterna.

När avtalen är påskrivna och projekteringen upphandlad kan arbetet med ledningarna påbörjas hösten 2019 och färdigställas 2020.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande  
Föravtal  
Kompletteringsavtal

### Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att anta föravtalet och kompletteringsavtalet i dess helhet

### Sändlista

Kommunstyrelsen  
Ann-Therese Albertsson  
NODAVA  
Grönklittsgruppen



§ 58

OK KS 2018/00195-1

## Revidering av ordningsföreskrifter

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Kommunfullmäktige antar de reviderade ordningsföreskrifterna.

Stina Hedlund, projektsekreterare, får i uppdrag att komplettera ordningsföreskrifterna inför beslut i kommunstyrelsens sammanträde.

### Sammanfattning av ärendet

Tillägg till befintliga ordningsföreskrifter av regler gällande fyrverkerier.

### Beslutsunderlag

Reviderade ordningsföreskrifter.

### Förslag till beslut

Att anta de reviderade ordningsföreskrifterna.

### Sändlista

Polisen  
Räddningstjänsten  
Emma Jidemyr

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 59

OK KS 2018/00642-1

## Yttrande om utställningsversionen av Rättviks översiktsplan

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Orsa kommun är fortsatt positiva till aktiviteter och satsningar för att utveckla gång- och cykelleder och stråk för både innevånare och besöksnäring, och då särskilt sammanhängande stråk och leder över kommungränsen.

En viss revidering av LIS-planen har skett, men att detta inte gäller Skattungen vilken är ett gemensamt intresse för kommunerna. Orsa kommun anser att det är viktigt att LIS i Skattungen anpassas så att en balans uppnås mellan god tillgång till stränder och landsbygdsutveckling. Kommunen ser positivt på en utbyggnad i området som kan stärka attraktionen för fritidsboende och för att permanent bosätta sig i området.

### Sammanfattning av ärendet

Rättviks kommun har utarbetat en ny översiktsplan som nu är ute på utställning. Orsa kommun har tidigare yttrat sig i samrådsskedet.

### Yttrande

Orsa kommun är fortsatt positiva till aktiviteter och satsningar för att utveckla gång- och cykelleder och stråk för både innevånare och besöksnäring, och då särskilt sammanhängande stråk och leder över kommungränsen.

En viss revidering av LIS-planen har skett, men att detta inte gäller Skattungen vilken är ett gemensamt intresse för kommunerna. Kommunen delar länsstyrelsens uppfattning att det är nödvändigt att planera för släpp för allmänhet och djurliv i 9.2 Näset-Tenninge, särskilt med tanke på rastplatser för bland annat friluftsliv och turistnäring med båt, kanot och långfärdsskridskor, samt bad. Kommunen ser positivt på en utbyggnad i området som kan stärka attraktionen för fritidsboende och för att permanent bosätta sig i området.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Förslag till beslut

-

### Yrkanden

Ordförande yrkar bifall till förslaget till yttrande med ändringen att andra meningens ersätts med: "Orsa kommun anser att det är viktigt att LIS i Skattungen anpassas så att en balans uppnås mellan god tillgång till stränder och landsbygdsutveckling".

### Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på sitt yrkande och finner att utskottet bifaller detta.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande





§ 60

OK KS 2018/00639-1

## Stöd till integrationsaktivitet

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar:

att bifalla stöd på 23 100 kronor till integrationsaktivitet kring heder och hedersrelaterat våld under skolveckan i Orsa i samarbete med Teatertropos och Strategisk samordnare mot våld i nära relationer. Finansiering sker genom det tillfälliga statliga integrationsmedel som kommunen fick under 2016.

### Sammanfattning av ärendet

Under vecka 40 kommer Orsaskolan att ha en vecka som kallas Kärleken är fri! Det är en del av ett projekt som heter Det handlar om kärlek, vars syfte är att bl.a. förebygga hedersrelaterat våld och förtryck. Ett av huvudsyftena med arbetet, som också gör projektet unikt, är samverkan mellan myndigheter och frivilligorganisationer som träffar barn och ungdomar i deras miljö dvs. skolan. I Orsa deltar Orsaskolan, polisen, elevhälsan, socialtjänsten, integration, Ungdomens Hus, ungdomsmottagningen, Landstingets samtalsmottagning för barn och unga, Brottsofferjouren samt Rädda Barnen. Representanter från dessa utgör en samverkansgrupp. Den föreställning samverkansgruppen skulle vilja låta eleverna titta på är Vem kan du älska? Den handlar om heder och är en tät berättelse om längtan efter frihet, syskonkärlek, svek och lojalitet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Förslag till beslut

Att bifalla stöd på 23 100 kronor till integrationsaktivitet kring heder och hedersrelaterat våld under skolveckan i Orsa i samarbete med Teatertropos och Strategisk samordnare mot våld i nära relationer.

### Sändlista

Anne Kasenene



§ 61

OK KS 2018/00640-1

## Stöd till integrationsprojekt

### Beslut

Utskottet för strategi beslutar:

Att bifalla stöd på 173 250 kronor till integrationsprojekt i samarbete med Företagarna/Nyanlänt Företagande. Finansiering sker genom det tillfälliga statliga integrationsmedel som kommunen fick under 2016.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun ger NF – Nyanlänt Företagande AB i uppdrag att genomföra ett program för nyanlända/utrikesfödda som vill bli företagare i Orsa. Syftet med programmet är att ge deltagarna så goda insikter i svenskt företagande och svensk affärskultur att de kan starta eget företag med bas i Orsa kommun.

Programmet består av schemalagda workshops där deltagarna arbetar interaktivt under ledning av en workshop-ledare som varvar teori och praktik. Nätverk byggs upp med det lokala näringslivet och lokala mentorer hjälper till att orientera sig i Sveriges företagsklimat, svenska regelverk och kulturskillnader. Efter genomfört program har deltagarna kommit fram till om de ska starta företag eller ej och har då tagit fram en egen affärsplan som kan användas för kommunikation med eventuella finansärer och som presenteras i ett avslutande event.

### Beslutsunderlag

#### Förslag till beslut

Att bifalla stöd på 173 250 kronor till integrationsprojekt i samarbete med Företagarna/Nyanlänt Företagande.

### Sändlista

Anne Kasenene

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 62

OK KS 2018/00162-2

## Svar på revisionsrapport om granskning av årsredovisning 2017

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslås godkänna svar till revisorerna enligt bilaga.

### Sammanfattning av ärendet

I revisionsrapporten från 2018-04-19 påpekar PwC att avvikelse mot lag och god sed sker avseende om bolagens verksamhet är förenlig med det fastställda ändamålet och har utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Kommunen har därmed gjorts uppmärksam på detta och har för avsikt att åtgärda bristen under 2018.

Vidare bedömer PwC att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande men att räkenskaperna inte i alla delar är upprättade enligt god redovisningssed. Man syftar då till redovisning av generella statsbidrag, närmare bestämt engångsersättning från 2015 med anledning av flyktingströmmen. Kommunen har i enlighet med fullmäktiges beslut intäktsfört ersättningen över en treårsperiod (2016-2018) istället för som rekommendationen säger, intäktsföra hela beloppet över 13 månader från december 2015 till och med december 2016. 2018 blir sista året med avvikelse från god redovisningssed och rekommendationer avseende detta bidrag.

Revisorernas synpunkt på att kopplingen mellan befolkningsstrukturen och framtida intäkter och kostnader bör göras tydligare i förvaltningsberättelsen tar vi med oss till kommande årsredovisningar.

Vad gäller nyckeltal för verksamheterna så har frågan diskuterats och ett arbete planeras att inledas under hösten 2018 för att ta fram relevanta nyckeltal för respektive verksamhet och ett gemensamt sätt att presentera dem på.

Slutligen tar vi till oss synpunkterna gällande den sammanställda redovisningen, bland annat en tydligare koppling mellan kommunens förvaltningsberättelse och förvaltningsberättelsen för koncernen. Vi har också ambitionen att förbättra informationen angående större investeringar i de kommunala bolagen.

### Beslutsunderlag

Granskningsrapport PwC

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås godkänna svar till revisorerna enligt bilaga.

### Sändlista

Kommunstyrelsen  
Förtroendevalda revisorer

  
Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 63

OK KS 2017/00008-11

## Utökat byggprojekt - Lillåhem

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Att ge Orsa lokaler i uppdrag att projektera och komma fram med ett nytt underlag, kalkyl och tidsplan, för beslut till kommunstyrelsen 19 nov och för beslut i kommunfullmäktige 26 dec, för att riva Lillåhem och bygga en ny byggnad om två våningar som rymmer särskilt boende, korttidsboende, demensboende och hemtjänsten.

Att parallellt med projekteringen uppdra till Service och utveckling att inleda en utredning kring vilka för- och nackdelar ett positivt beslut skulle leda till samt att utreda vilka konsekvenser som uppstår om hyresavtalet för Orsagården sägs upp.

### Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun har beslutat i Kommunfullmäktige den 21 nov 2016 att Lillåhems särskilda boende ska byggas om för att kunna möta dagens och framtidens krav och behov gällande arbetsmiljö för personal och ge ett bra och värdigt liv för boende på Lillåhem.

Orsa Lokaler har fått uppdraget att tillsammans med verksamheten ta fram anpassade lokaler utifrån Lillåhems nuvarande plats och utformning. Arbetet med programhandling och projektering har pågått från våren 2017. Projektet har kommit så långt att vi nu står inför en upphandling av entreprenör. Det har dock under projekteringen framkommit en del byggtekniska problem som gör det svårt att följa dagens lagkrav samt klara av arbetsmiljön under entreprenaden.

OLAB har nu sett att ombyggnationen av Lillåhem kommer vara så omfattande att kostnaden för att riva fastigheten ned till grund och återuppbygga den lika som tidigare blir ungefär densamma. Vid en nyproduktion kan dagens krav följas när det gäller takhöjder, energikrav mm och få en bra arbetsmiljö under entreprenaden och för verksamheten i sin dagliga drift.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Förslag till beslut

Att ge Orsa lokaler i uppdrag att projektera och komma fram med ett nytt underlag kalkyl och tidsplan, för beslut till kommunstyrelse 19 nov och för beslut i kommunfullmäktige 26 dec, för att riva Lillåhem och bygga en ny byggnad om två våningar som rymmer särskilt boende, korttidsboende, demensboende och hemtjänsten.

Att parallellt med projekteringen uppdra till Service och utveckling att inleda en utredning kring vilka för och nackdelar ett positivt beslut skulle leda till samt att utreda vilka konsekvenser som uppstår om hyresavtalet för Orsagården sägs upp

### Sändlista

Kommunstyrelsen  
Ann-Therese Albertsson

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 64

OK KS 2018/00133-5

## Verksamhetsmål 2019 för utskottet strategi

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:  
Anta förslag till verksamhetsmål för strategi och utveckling 2019.

Henrik Göthberg, verksamhetschef för strategi och utveckling, får i uppdrag att omformulera målen inför beslut i kommunstyrelsen så att mål och mått ligger i samma mening.

### Sammanfattning av ärendet

Utredningsgruppen inom Service och utveckling har utrett och analyserat viktiga utvecklingsområden inom kommunens målområde Livskvalité och service. Under tiden 2012–2014 deltog Orsa kommun i medborgarundersökningen som gäller våra medborgares nöjdhet med att leva i kommunen. Service och utveckling föreslår att målen ska genomsyra kommunens alla verksamheter. Utredargruppen inom Service och utveckling leder arbetet med stöttning till chefsgruppen för att få effekt av handlingsplaner och förbättringsåtgärder där bland annat uppföljningar blir ett viktigt verktyg under året. Planer och åtgärder ska dokumenteras i Stratsys (digital plattform för verksamhetsplanering) för bättre transparens för politiker och medarbetare.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Förslag till beslut

Att besluta om bifogat måldokument i dess helhet eller eventuellt några av målen efter kommunstyrelsen gjort en prioritering.

### Sändlista

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 65

OK KS 2018/00643-1

## Bildande av kommunalförbund för kommunens räddningstjänstansvar med namnet BRAND

### Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar:

1. Kommunfullmäktige fastställer förslag till förbundsordning för Brandkåren Norra Dalarna, daterad 2018-08-15
2. Kommunfullmäktige fastställer förslag till reglemente för direktionen Brandkåren Norra Dalarna, daterad 2018-08-15
3. Kommunfullmäktige fastställer förslag till reglemente för revision Brandkåren Norra Dalarna, daterad 2018-08-15
4. Kommunfullmäktige utser kommunstyrelsens ordförande till ledamot och oppositionsråd eller motsvarande till ersättare i interimsdirektionen Brandkåren Norra Dalarna 2018-11-01—2018-12-31
5. Kommunfullmäktige utser kommunstyrelsens ordförande till ledamot och oppositionsråd eller motsvarande till ersättare i förbundsdirektionen Brandkåren Norra Dalarna för mandatperioden 2019-01-01—2022-12-31
6. Kommunfullmäktige utser revisor till Brandkåren Norra Dalarna för mandatperioden 2019-01-01 – 2012-12-31
7. Beslutet gäller under förutsättning att samtliga deltagande kommuner fattar likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

I början av 2017 genomfördes en förstudie för att utreda förutsättningarna till en fördjupad räddningstjänstsamverkan mellan Leksand, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner. Senare under 2017 tog Leksand, Mora, Orsa, Vansbro och Älvdalens kommuner beslut om en gemensam utredningsorganisation som har haft tilluppdrag att undersöka förutsättningarna för en fördjupad samverkan i ett gemensamt kommunalförbund för kommunernas räddningstjänstansvar, vilket omfattar olycksförebyggande verksamhet och operativa räddningsinsatser och ta fram ett konkret förslag till bildande av ett kommunalförbund med start 1 januari 2019. Målet är att säkerställa en fungerande räddningstjänst nu och i framtiden genom fördjupad samverkan mellan kommunerna.

### Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande

### Sändlista

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 66

## Informationsärenden

- 1. Personalfrågor** OK KS 2018/00011-26  
Helene Grapenson informerar att sjukfrånvaron har stigit.  
Löneöversyn 2018-2019 pågår.  
Uppdatering av styrdokument pågår.
- 2. Information om projektet Rätt till heltid** OK KS 2017/00425-2  
Ellenor Smids och Helene Grapenson informerar om heltid som norm.
- 3. Information om delårsrapport 2018** OK KS 2018/00562-1  
Sara Laggar informerar om delårsrapporten 2018.
- 4. Information om budget 2019, utskottet för strategi** OK KS 2018/00133-4  
Johan Hult informerar om att inga större förändringar har skett gällande budget 2019.



§ 67

## Delgivningar

- |    |  |                     |
|----|--|---------------------|
| 1. | Protokoll styrelsemöte Dalabanans intressenter 2018-04-25              | OK KS 2018/00004-23 |
| 2. | Protokoll styrelsemöte Inlandskommunerna ekonomisk förening 2018-06-25 | OK KS 2018/00004-33 |
| 3. | Förbundsavgift 2019 Sveriges kommuner och landsting                    | OK KS 2018/00004-30 |
| 4. | SKL cirkulär 18:26 om nya förvaltningslagen                            | OK KS 2018/00004-32 |
| 5. | Slutrapport om dagtåget (snötåget) säsongen 2017, Visit Vemdalen AB    | OK KS 2017/00477-3  |

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande